

Số: /TTr-SNV

Phú Yên, ngày tháng năm 2021

### TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh Phú Yên sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên.**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Phú Yên.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND ngày 15/02/2017 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp xây dựng, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Phú Yên; Văn bản số 6378/UBND-TH ngày 25/12/2020 của UBND tỉnh về việc phúc đáp văn bản số 1228/SNV-TĐKT ngày 27/11/2020 của Sở Nội vụ, theo đó UBND tỉnh chỉ đạo Sở Nội vụ nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh triển khai Thông tư số 05/2020/TT-BNV ngày 09/11/2020 của Bộ Nội vụ.

Sau khi lấy ý kiến các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố và Doanh nghiệp khối thi đua thuộc tỉnh, Cơ quan soạn thảo có báo cáo tổng hợp, tiếp thu giải trình góp ý dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp; Sở Tư pháp có Báo cáo số 47/BC-STP ngày 23/4/2021 thẩm định dự thảo Quyết định, Sở Nội vụ đã tiếp thu giải trình, hoàn chỉnh Dự thảo; kính trình UBND tỉnh Quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

UBND tỉnh ban hành Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27 tháng 4 năm 2018 của

Ủy ban nhân dân tỉnh Phú Yên. Ngày 09/11/2020, Bộ Nội vụ ban hành Thông tư số 05/2020/TT-BNV bãi bỏ khoản 7 Điều 2 Thông tư số 12/2019/TT-BNV ngày 04/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ, quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng, có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành. Trong quá trình thực hiện Sở Nội vụ, các cơ quan, đơn vị, địa phương nhận thấy có nội dung không phù hợp thực tế, trái quy định về pháp luật thi đua, khen thưởng.

Vì vậy, việc ban hành quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh để phù hợp với các quy định hiện hành của tỉnh, Trung ương về pháp luật thi đua, khen thưởng nêu trên là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Giải quyết bất cập trong công tác khen thưởng và đề nghị khen thưởng khi áp dụng điều kiện, tiêu chuẩn đối với tập thể khi trình Thủ tướng Chính phủ, Chủ tịch nước tặng thưởng.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Ban hành quy định, chính sách khen thưởng đối với tập thể khi trình Thủ tướng Chính phủ, Chủ tịch nước tặng thưởng phù hợp với văn bản hiện hành, tạo hành lang pháp lý để xem xét khen thưởng và đề nghị khen thưởng đúng với các văn bản hướng dẫn về pháp luật thi đua, khen thưởng của Trung ương, của tỉnh, đồng thời, đảm bảo tính pháp lý trong khen thưởng; thể hiện sự quan tâm, động viên, khuyến khích đối với tập thể nỗ lực, phấn đấu hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Triển khai Thông tư số 05/2020/TT-BNV ngày 09/11/2020 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, bãi bỏ khoản 7 Điều 2 Thông tư số 12/2019/TT-BNV ngày 04/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ, Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng; Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh. UBND tỉnh chỉ đạo Sở Nội vụ nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh triển khai Thông tư số 05/2020/TT-BNV ngày 09/11/2020 của Bộ Nội vụ tại Văn bản số 6378/UBND-TH ngày 25/12/2020.

Căn cứ nhiệm vụ được giao, cơ quan soạn thảo tiến hành các bước xây dựng dự thảo quyết định bãi bỏ một điểm của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều

của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh, nhằm bãi bỏ nội dung trái quy định về pháp luật thi đua, khen thưởng khi đề nghị Thủ tướng Chính phủ, Chủ tịch nước tặng thưởng. Cơ quan soạn thảo gửi lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan; đăng toàn văn quyết định dự thảo trên cổng thông tin điện tử tỉnh; tổng hợp tiếp thu ý kiến, chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định của UBND tỉnh; gửi Sở Tư pháp thẩm định, sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến tại Báo cáo số 51/BC-SNV ngày 05 tháng 5 năm 2021 của Sở Nội vụ và hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

##### **1. Bố cục**

Dự thảo Quyết định Bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên, gồm 3 điều, cụ thể như sau:

**Điều 1.** Bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên.

**Điều 2.** Điều khoản thi hành.

**Điều 3.** Trách nhiệm tổ chức thực hiện.

##### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

**Điều 1.** Bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên.

**Điều 2.** Điều khoản thi hành.

**Điều 3.** Trách nhiệm tổ chức thực hiện.

Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ, Thủ trưởng các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, doanh nghiệp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh về công tác thi đua, khen thưởng hiện hành.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên, Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Văn bản gửi kèm theo:*

*(1) Dự thảo Quyết định Bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh;*

*(2) Báo cáo số 47/BC-STP ngày 23/4/2021 của Sở Tư pháp kết quả thẩm định dự thảo Quyết định Bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh;*

*(3) Báo cáo số 51/BC-SNV ngày 05/5/2021 của Sở Nội vụ tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp kết quả thẩm định dự thảo Quyết định Bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc Sở (b/c);
- Lưu: VT, BTĐKT.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Bùi Trọng Lân**

Số: /2021/QĐ-UBND

Phú Yên, ngày tháng năm 2021

**DỰ THẢO**

**QUYẾT ĐỊNH**

**Bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh Phú Yên sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên.**

**ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH PHÚ YÊN**

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật tổ chức chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*

*Căn cứ Luật thi đua, khen thưởng ngày 26 tháng 11 năm 2003;*

*Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thi đua, khen thưởng ngày 14 tháng 6 năm 2005;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thi đua, khen thưởng ngày 16 tháng 11 năm 2013;*

*Căn cứ Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng;*

*Căn cứ Thông tư số 12/2019/TT-BNV ngày 04 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng;*

*Căn cứ Thông tư số 05/2020/TT-BNV ngày 09 tháng 11 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ bãi bỏ khoản 7 Điều 2 Thông tư 12/2019/TT-BNV ngày 04 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng;*

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ tại Tờ trình số .../TTr-SNV ngày ... tháng 5 năm 2021.

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh Phú Yên sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên.

### **Điều 2. Điều khoản thi hành.**

Quyết định này có hiệu lực từ ngày      tháng      năm 2021

### **Điều 3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện.**

Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ, Thủ trưởng các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, doanh nghiệp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh về công tác thi đua, khen thưởng hiện hành../.

### **Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Vụ Pháp chế - Bộ Nội vụ;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;
- TT.Tỉnh ủy;
- TT.HĐND Tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Trung tâm Truyền thông tỉnh;
- Lưu: VT, BTĐKT, TH (Lê).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**

Số: /BC-SNV

Phú Yên, ngày tháng năm 2021

### **BÁO CÁO**

**Tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp kết quả thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên**

Sở Nội vụ tiếp nhận Báo cáo số 47/BC-STP ngày 23/4/2021 của Sở Tư pháp kết quả thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh Phú Yên sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên; Sở Nội vụ báo cáo tiếp thu ý kiến, nội dung như sau:

#### **1. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Dự thảo với hệ thống pháp luật.**

- Hiện tại Dự thảo này được Chủ tịch UBND tỉnh cho phép xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục bình thường (không phải thủ tục rút gọn); do vậy đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cụm từ “có hiệu lực kể từ 2 ngày ký ban hành” thành cụm từ “có hiệu lực từ ngày.. tháng.. năm..” tại Điều 3 Dự thảo để phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 48 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Thời điểm có hiệu lực của toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó nhưng không sớm hơn sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*” và khoản 1 Điều 74 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Hiệu lực thi hành của văn bản phải được xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực của văn bản*”.

Cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến để điều chỉnh Dự thảo.

- Để tránh trường hợp sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND nhiều lần, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại nội dung Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND, Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND để qua đó kịp thời phát hiện, sửa đổi, bổ sung những nội dung không phù hợp với tình hình thực tế và quy định pháp luật hiện hành. Chẳng hạn qua rà soát, đối chiếu các quy định pháp luật hiện hành, nhận thấy một số nội dung tại Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND chưa có căn cứ cụ thể như: nội dung “*Đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý thuộc cấp ủy Đảng quản lý căn cứ thông báo đánh giá hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ hàng năm của cấp có thẩm quyền để xem xét đề nghị*” tại điểm a khoản 11 Điều 3 Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND; nội dung “*Trường hợp sơ kết, tổng kết thời gian dưới 03 năm phải được UBND tỉnh thống nhất chủ trương khen thưởng*” tại điểm d khoản 1 và điểm g khoản 2 Điều 10 Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND;... Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại đầy đủ, nêu rõ căn cứ pháp lý hoặc quy định xuất phát từ tình hình thực tiễn và các khó khăn, vướng mắc về thể chế của các nội dung nêu trên.

Cơ quan soạn thảo sẽ nghiên cứu, rà soát Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND và Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND của UBND tỉnh và trên cơ sở dự án Luật Thi đua, khen thưởng sẽ được sửa đổi, bổ sung trong năm 2021 và tình hình thực tiễn địa phương, sẽ tham mưu xây dựng Dự thảo sửa đổi, thay thế Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh.

## **2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản.**

- Đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ “*căn cứ Nghị quyết số /NQ-UBND ngày ...tháng...năm 2021 của UBND tỉnh về Hội nghị.....*” tại phần căn cứ ban hành văn bản để đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành*”.

Cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến, hoàn chỉnh nội dung Dự thảo.

- Để đảm bảo tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo chuyển Điều 3 Dự thảo lên thành Điều 2 Dự thảo và chuyển Điều 2 Dự thảo xuống thành Điều 3 Dự thảo; đồng thời bỏ dấu hai chấm tại cuối tên Điều 2, Điều 3 Dự thảo và in đậm tên của Điều 2, Điều 3 Dự thảo để phù hợp với quy định tại điểm c khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “*Tên của điều được trình bày bằng chữ in thường, cách lề trái từ 1cm đến 1,27cm, số thứ tự của điều dùng chữ số Ả Rập, sau số thứ tự có dấu chấm (.); cỡ chữ bằng cỡ chữ của phần lời văn từ 13 đến 14, **kiểu chữ đứng, đậm.***”

Cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến, hoàn chỉnh nội dung Dự thảo.



Trên đây là báo cáo tiếp thu ý kiến của Sở Nội vụ tại Báo cáo số 47/BC-STP ngày 23/4/2021 của Sở Tư pháp kết quả thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh.

Sở Nội vụ kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh biết, chỉ đạo./.

*(Kèm theo dự thảo Quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên).*

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (b/c);
- Giám đốc Sở (b/c);
- Lưu: VT, BTĐKT.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Bùi Trọng Lân**

Số: /BC-STP

Phú Yên, ngày tháng 4 năm 2021

## **BÁO CÁO**

**Kết quả thẩm định Dự thảo Quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh Phú Yên sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên**

Sở Tư pháp nhận được Báo cáo số 37/BC-SNV ngày 08/4/2021 của Sở Nội vụ về việc tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý dự thảo Quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh Phú Yên sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên; căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, hồ sơ gửi kèm, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định Dự thảo như sau:

### **I. Nội dung thẩm định**

#### **1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước**

Nội dung của Dự thảo phù hợp với chủ trương đổi mới công tác thi đua, khen thưởng, tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong tổ chức thực hiện phong trào thi đua yêu nước và công tác khen thưởng thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước của Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 07/4/2014 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới công tác thi đua, khen thưởng.

#### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Dự thảo với hệ thống pháp luật**

Hiện tại Dự thảo này được Chủ tịch UBND tỉnh cho phép xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục bình thường (không phải thủ tục rút gọn); do vậy đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cụm từ “có hiệu lực kể từ

ngày ký ban hành” thành cụm từ “có hiệu lực từ ngày.....tháng.....năm.....” tại Điều 3 Dự thảo để phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 48 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Thời điểm có hiệu lực của toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*” và khoản 1 Điều 74 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Hiệu lực thi hành của văn bản phải được xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực của văn bản*”.

Để tránh trường hợp sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND nhiều lần, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại nội dung Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND, Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND để qua đó kịp thời phát hiện, sửa đổi, bổ sung những nội dung không phù hợp với tình hình thực tế và quy định pháp luật hiện hành. Chẳng hạn qua rà soát, đối chiếu các quy định pháp luật hiện hành, nhận thấy một số nội dung tại Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND chưa có căn cứ cụ thể như: nội dung “*Đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý thuộc cấp ủy Đảng quản lý căn cứ **thông báo đánh giá hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ hàng năm của cấp có thẩm quyền để xem xét đề nghị***” tại điểm a khoản 11 Điều 3 Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND; nội dung “*Trường hợp sơ kết, tổng kết thời gian dưới 03 năm phải được UBND tỉnh thống nhất chủ trương khen thưởng*” tại điểm d khoản 1 và điểm g khoản 2 Điều 10 Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND;...Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại đầy đủ, nêu rõ căn cứ pháp lý hoặc quy định xuất phát từ tình hình thực tiễn và các khó khăn, vướng mắc về thể chế của các nội dung nêu trên.

### **3. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành quyết định**

Nội dung Dự thảo bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND “*Đối với tập thể có tổ chức Đảng, đoàn thể khi đề nghị Thủ tướng Chính phủ, Chủ tịch nước xem xét khen thưởng thì tổ chức Đảng, đoàn thể phải được đánh giá hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ*”, qua đó góp phần đơn giản hóa điều kiện thi đua, khen thưởng đối với tập thể đề nghị Thủ

tướng Chính phủ tặng thưởng danh hiệu “Cờ thi đua của Chính phủ”, “Bằng khen của chính phủ”; Chủ tịch nước tặng thưởng “Huân chương lao động...”. Dự thảo được góp ý, thống nhất của nhiều cơ quan, đơn vị, địa phương. Theo đó nguồn lực, điều kiện để thi hành Quyết định đã được đảm bảo.

#### **4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

- Đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ “*căn cứ Nghị quyết số /NQ-UBND ngày ...tháng...năm 2021 của UBND tỉnh về Hội nghị.....*” tại phần căn cứ ban hành văn bản để đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành*”.

- Để đảm bảo tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo chuyển Điều 3 Dự thảo lên thành Điều 2 Dự thảo và chuyển Điều 2 Dự thảo xuống thành Điều 3 Dự thảo; đồng thời bỏ dấu hai chấm tại cuối tên Điều 2, Điều 3 Dự thảo và in đậm tên của Điều 2, Điều 3 Dự thảo để phù hợp với quy định tại điểm c khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “*Tên của điều được trình bày bằng chữ in thường, cách lề trái từ 1cm đến 1,27cm, số thứ tự của điều dùng chữ số Ả Rập, sau số thứ tự có dấu chấm (.); cỡ chữ bằng cỡ chữ của phần lời văn từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, đậm.*”

## **II. Kết luận**

Dự thảo Quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh Phú Yên sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên đủ điều kiện trình UBND tỉnh sau khi cơ quan soạn thảo tiếp thu, giải trình đầy đủ các ý kiến tại Báo cáo thẩm định.

Sau khi điều chỉnh Dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo gửi hồ sơ về UBND tỉnh theo Điều 131 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 41 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đồng thời gửi về Sở Tư pháp Dự thảo đã được chỉnh lý kèm theo báo cáo giải trình, tiếp thu theo quy định tại khoản 5 Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại

khoản 40n Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ điểm c khoản 11 Điều 3 Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh Phú Yên sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 27/4/2018 của UBND tỉnh Phú Yên./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL<sub>N</sub> (3b).

**GIÁM ĐỐC**

**Lê Văn Thìn**